

דחוף

20 ביולי 2021
י"א באב התשפ"א

לכבוד
שר הביטחון, ח"כ בנימין (בני) גנץ

באמצעות דוא"ל: minister@mod.gov.il

אדוני השר שלום וברכה,

**הנדון: דרישה לפעול לאכיפת תיקון 67 לצו בדבר הוראות ביטחון -
מעצר גורמי הרש"פ שמעורבים בתשלום משכורות למחבלים והחרמת הכספים ששולמו**
שלנו: מיום 13/4/2021

1. הרינו לפנות אליך כדי שתנחה את צה"ל לאכוף את הוראות תיקון 67 לצו בדבר הוראות ביטחון ולפעול למעצרו של ראש הרשות לענייני אסירים ואסירים משוחררים ברש"פ, קדרי אבו בכר, וכל שאר גורמי הרש"פ המעורבים בתשלום משכורות למחבלים.
2. זאת הפניה השנייה אליך בהקשר זה, ואם תמשיך להתמיד בסירובך לממש את אחריותך, לא תוותר לנו ברירה אלא לפנות לבג"צ.
3. בימים האחרונים שילמה הרשות הפלסטינית את המשכורות החודשיות שהיא משלמת בקביעות למחבלים כתגמול על מעשי הטרור שהם ביצעו.
4. מעשים אלו מהווים הפרה חמורה של הדין, וקריאת תיגר על ביטחון מדינת ישראל ועל הרתעתה.
5. תיקון 67 לצו בדבר הוראות ביטחון (נוסח משולב) (יהודה ושומרון)(מס' 1651) התש"ע - 2009 (צו בדבר הוראות ביטחון) אימץ לתוך הדין באיו"ש הסדרים שונים מתוך חוק המאבק בטרור, 2016.
6. סעיף 10 לתיקון הוסיף את סעיפים 242א ו-242ב לצו בדבר הוראות בטחון.
7. סעיפים 242א ו-242ב (שמהווים הוראות מקבילות בדין באיו"ש לסעיפים 31 ו-32 לחוק המאבק בטרור) אוסרים על ביצוע כל "פעולה ברכוש" שיש בה כדי לתגמל בעבור ביצוע מעשה טרור.
8. על פי חוות דעת של היועץ המשפטי לממשלה, תשלום משכורות המחבלים הכלואים על ידי הרש"פ מהווה הפרה של סעיפים 31 ו-32 לחוק המאבק בטרור.
9. במקור, סעיפים 242א ו-242ב, כמו יתר הוראות התיקון, נכנסו לתוקף ביום 9 במאי 2020.
10. בסמוך לפני כניסת תיקון 67 לתוקף, פנה² מכוון "מבט לתקשורת פלסטינית" לכל הבנקים הפועלים ברש"פ, והזהיר אותם לבל ימשיכו לשתף פעולה עם הרש"פ בפועלה לתגמול מחבלים על מעשי טרור.

¹ פורסם בקמצי"ם, חוברת 252, עמ' 9435

(<https://www.idf.il/media/65305/%D7%97%D7%95%D7%91%D7%A8%D7%AA-252.pdf>)

² https://www.palwatch.org.il/main.aspx?fi=157&doc_id=27861

11. כל הבנקים הפנימו את האזהרה, [והודיעו](#)³ לרש"פ שבכוונתם לסגור את חשבונות המחבלים. בסופו של דבר, [נסגרו כ- 35,000 חשבונות בנק של מחבלים](#)⁴ ובני משפחותיהם.
12. למרות ההצלחה הכבירה שהביאה לגדיעת הערוצים שבהם השתמשה הרש"פ לתשלום תגמולי הטרור, כעבור מספר שבועות, בהנחייתך, כניסת הסעיפים לתוקף נדחתה (באופן רטרואקטיבי) מספר פעמים. בזכות דחיות אלה, המשיכה הרש"פ לשלם תגמולים למחבלים, ובכלל זה לרוצחים.
13. לאחר הדחיות, ביום 30 בדצמבר 2020, נכנסו סעיפים 242א ו-242ב לתוקף.
14. יום לפני כן, ביום 29 בדצמבר 2020, ומתוך ידיעה ברורה שהחל ממחרת היום ייאסר עליה לשלם משכורות למחבלים, [הרש"פ שילמה למחבלים](#)⁵ הן את משכורתם עבור חודש דצמבר, והן מקדמה על חשבון משכורותיהם לחודשים ינואר ופברואר 2021. הכוונה הייתה שבתקופה זו תמצא הרש"פ דרך לעקוף את הוראות סעיפים 242א ו-242ב שהוזכרו לעיל.
15. פתרון כזה לא נמצא. חלף זאת, התקבלה החלטה פוזיטיבית על ידי גורמי הרש"פ, להפך באופן ברור וברגל גסה את סעיפים 242א ו-242ב, ולשלם למחבלים את משכורותיהם עבור חודש מרץ באמצעות בנק הדואר הפלסטיני.
16. ביום 5 באפריל 2021, פרסמה רשות האסירים, הודעה לפיה משכורות המחבלים ישולמו ביום שלמחרת באמצעות בנק הדואר הפלסטיני. פרסום על ההודעה הזו דווח בסוכנות החדשות 'מען' כדלהלן:

"הרשות לענייני אסירים אמרה בהודעה שפרסמה היום (יום ב') [05/04/2021] כי משכורות האסירים והמשוחררים ישולמו מחר (יום ג') באמצעות סניפי הדואר הפלסטיני בכל מחוזות הגדה המערבית, ובאמצעות מחלקות הרשות [לענייני אסירים] ברצועת עזה.

הרשות הבהירה כי ההחלטה לשלם את משכורות האסירים באמצעות סניפי הדואר התקבלה בעקבות פגישה שנערכה בין משרד האוצר, משרד התקשורת וטכנולוגיות המידע ורשות המטבע הפלסטינית.

זאת לאחר שהבנקים סירבו לקבל את גיליונות משכורות האסירים והמשוחררים, עקב האיומים הישראליים לפגוע בהם ולתבוע אותם אם הם לא יחדלו לקיים מגעים עם האסירים והמשוחררים.

הרשות ציינה כי האסירים המשוחררים יקבלו החודש תשלום באמצעות סניפי הדואר, עד אשר יושלם תהליך שילובם במוסדות המדינה. מי מהם שיעבוד וישולב במוסדות הרשמיים, האזרחיים והצבאיים - ישולם לו דרך המוסד שאליו הוא שייך ובאמצעות כרטיסים חכמים.

היא הוסיפה כי מנגנון תשלום משכורות האסירים הנמצאים בכלא ימשיך להתבצע דרך סניפי הדואר. אשר למשכורות האסירים והמשוחררים ברצועת עזה, הם יקבלו אותן לאחר שיפנו למחלקות הרשות [לענייני אסירים] ברצועה".

[מען, סוכנות ידיעות פלסטינית עצמאית, 05/04/2021]

17. הודעת רשות האסירים, כפי שפורסמה בעמוד הפייסבוק שלה מצורפת למכתב זה כנספח א'. ניתן אף לעיין בהודעה המקורית בקישור הזה:

<https://www.facebook.com/freedom2pal/posts/4066469823418566>

³ <https://palwatch.org/page/17910>

⁴ https://www.palwatch.org.il/main.aspx?fi=157&doc_id=27896

⁵ https://www.palwatch.org.il/main.aspx?fi=157&doc_id=27883

18. ואכן, ביום 6 באפריל 2021, מימשה הרש"פ את כוונתה והפרה את סעיפים 242א ו-242ב, בשלמה את משכורות המחבלים האסירים דרך בנק הדואר כאמור.

19. על פי הדיווח באתר "אלערבי אלג'יד" ביום 6 באפריל שילמה הרש"פ את משכורות המחבלים באמצעות בנק הדואר. בכתבה הוצגו פרטים רבים ביחס לתשלומים, ובכלל זה, ראיונות עם המחבלים שקיבלו את התשלומים. כפי שעלה מהכתבה, שיטת התשלומים לא מצאה חן בעיני המחבלים ובני משפחותיהם, והם חשו ביזוי והשפלה על כך שהם נאלצים לעמוד בתור כדי לקבל את תגמולי הטרור כ"קבצנים":

"במרכז הדואר בעיר רמאללה שבמרכז הגדה המערבית הייתה הצטופפות של אסירים משוחררים, בני משפחות של אסירים ושהידים, ופצועים...

האסיר המשוחרר ערפאת אל-ברגותי אמר ליאל-ערבי אל-ג'יד: 'האסירים, בני משפחותיהם והמשוחררים קיבלו את המסר - שיהפכו אותם למקרים סוציאליים - וזאת כתוצאה מההמתנה בשערי הדואר ותחושת הביזוי וההשפלה לאחר שנים של מאבק ויציאה כנגד הכיבוש."

אלברגותי המשיך: 'כעת האסיר עומד ומתחנן לקבל משכורות שתפרנס אותו. המשפט ששמעתי הכי הרבה היום מה[אסירים] המשוחררים הוא שאנו עומדים כקבצנים כדי לקבל את המשכורות הזו. אין זה הולם את האסירים ואת מאבקם שאנו עומדים כך מול הדואר'.

אלברגותי דרש ללחוץ על הבנקים, או למצוא דרכים ראויות לאסירים, במקום להעביר את המשכורות לדואר. הוא אמר: 'הבנקים צריכים לעשות את המוטל עליהם. הם נמצאים בשטחים הפלסטיניים, ועליהם לשלם מחיר, גם אם יופעלו עליהם לחצים מצד הכיבוש'. עוד אמר כי חובתה של הרש"פ לשאת באחריות ולחפש אלטרנטיבות נאותות..."

[אתר "אל-ערבי אל-ג'יד", סוכנות חדשות ערבית בבריטניה, 06/04/2021]

להלן קישור לכתבה: <https://bit.ly/31T3kDs>

20. על מנת להקל על המחבלים ובני משפחותיהם, ולקראת תשלום תגמולי הטרור עבור חודש יוני 2021, החליטה הרש"פ לאמץ דרך פעולה חדשה, וזאת באמצעות הנפקת כרטיסי כספומט ייעודיים.

21. עם השקת המהלך, קראה רשות האסירים למחבלים ולבני משפחותיהם לבוא ולקחת את כרטיסי הכספומטים:

"הרשות לענייני אסירים ומשוחררים קראה למשפחות האסירים שלא קיבלו את כרטיסי הכספומט של בנק הדואר לפנות למשרדי הרשות, כל אחד במחוז שלו, על מנת לקבל את הכרטיסים ולהפעיל אותם לפני מועד תשלום המשכורות."
[העיתון הרשמי של הרש"פ, אל-חיאת אל-ג'ידדה, 02/07/2021]

22. במסגרת מסיבת עיתונאיים מיוחדת שהתקיימה לצורך השקת המעבר לתשלומים באמצעות כרטיסי הכספומטים הסביר קדרי אבו בכר, כי הרש"פ לא תחדל לעולם לשלם את תגמולי הטרור, וזאת משום שהתשלומים הם "זכותם" של המחבלים. אבו בכר אף הגדיל לטעון, באופן חסר בסיס משפטי כמובן, כי תשלומי הרש"פ למחבלים מעוגנים באמנות ז'ניבה השלישית והרביעית:

"עמדתנו בנוגע לתשלום המשכורות והקצבאות של האסירים ומשפחותיהם איתנה. זוהי זכותם, והיא מעוגנת בכל המוסכמות והאמנות הבינלאומיות, משום שאסירינו הם שבויי תנועת שחרור ולוחמי חופש. לכן חלים עליהם ההסכמים והאמנות הבינלאומיים, ובאופן ספציפי אמנות ז'ניבה השלישית והרביעית."

[עמוד הפייסבוק של רשות האסירים 06/07/21]

ניתן לעיין בהודעה המקורית בקישור הזה :

<https://www.facebook.com/freedom2pal/posts/4331667853565427>

23. אבו בכר הוסיף, שבזכות שיתוף פעולה בין משרדי, ייהנו כ- 12,200 מחבלים מהכרטיסים החדשים :

"הצלחנו בשיתוף עם משרד התקשורת, רשות המטבע ומשרד האוצר להגיע למנגנון פשוט יותר, ששומר על כבוד האסירים ומשפחותיהם. כעת בני משפחות האסירים יכולים לקבל את משכורותיהם וקצבאותיהם בלי צפיפות, מאמץ ו[בבוז] זמן רב... באמצעות **כרטיס הכספומט, שיהנו ממנו 5,000 אסירים ו- 7,200 אסירים משוחררים**, בנוסף לפצועים ולבני משפחות השחידים."

[העיתון הרשמי של הרש"פ, אל-חיאת אל-ג'דידה, 07/07/2021]

24. שר התקשורת וה-IT ברש"פ, ד"ר אסחאק סדר, הוסיף שמבחינת הרש"פ בנק הדואר אינו שונה משאר הבנקים, ושהמהלך החדש הוא "המעט שאפשר לעשות" למען המחבלים :

"בנק הדואר הוא בבחינת בנק מצומצם. כל בעלי החשבונות בו יכולים ליהנות משירותיו הכספיים – משיכה או הפקדה באמצעות הכספומטים שלו, שפרוסים במחוזות השונים. כל המאמצים העילאיים שמשקיעים צוותי המשרד זה למעלה מחודשיים הם המעט שאפשר לעשות למען עמנו, ובראש בני משפחות השחידים, הפצועים, האסירים ומשפחותיהם... חובתנו היא להמשיך לעבוד למען בני עמנו לאור הקורבנות שהוא מקריב במטרה להגיע לעצמאות ולחירות. עד שזה יתממש, עלינו לאפשר לכל המשפחות – ובמיוחד למשפחות האסירים, השחידים והפצועים – לחיות בכבוד. זו זכותם של האסירים שנספק למשפחותיהם טיפול ונעריך אותן. זוהי חובה שאין עליה ויכוח, ואנו גאים לשרתם."

[העיתון הרשמי של הרש"פ, אל-חיאת אל-ג'דידה, 07/07/2021]

25. בעוד המחבלים מושכים את כספם דרך בנק הדואר, את התשלום בעצמו מעבירה הרש"פ דרך אש"ף. בבואו לנמק מדוע הוא הכריז על הקרן הלאומית הפלסטינית (הקל"פ) - הזרוע הכלכלית של אש"ף - כארגון טרור, ציין שר הביטחון דאז, אביגדור ליברמן, כי "הקרן מעודדת פעילות טרור נגד מדינת ישראל באמצעות מימון גורמים האחראים לביצוע פעילות טרור חמורה - לרבות מימון פעילי טרור כלואים, כלואים לשעבר וכן משפחות של פעילי טרור שנפצעו או נהרגו."

26. החלטת הרש"פ לשלם את משכורות המחבלים מהווה לא רק עבירה על החוק, אלא היא מבטאת רמה גבוהה ביותר של זלזול כלפיך באופן אישי, כמי שהשהה את כניסת הסעיפים לתוקף על מנת ללכת לקראת הרש"פ, ואף מהווה קריאת תיגר על ביטחון והרתעת מדינת ישראל.

27. במכתבנו שבסימוכין, כתבנו כי "רפיסות, סלחנות והעלמת עין בהקשר זה, יפגעו באופן קשה במלחמה בטרור, ויאפשרו לרש"פ להמשיך ולתגמל מחבלים, כולל רוצחי יהודים וישראלים, והכל באישור שר הביטחון בממשלת ישראל."

28. לצערנו תחזית זו אכן התממשה, וכעת לא רק שהרש"פ ממשיכה לשלם את תגמולי הטרור האסורים, היא עושה זאת בהפגנותיות ותוך רמיסה מוחלטת של הדין.

29. בנסיבות אלה, נראה שראוי שתנחה את צה"ל לפעול על מנת לעצור ולהביא לדין את כל הגורמים השונים שהיו מעורבים בביצוע העבירה הנ"ל, ובכלל זה ראש רשות האסירים, קדרי אבו בכר, וכל גורמי בנק הדואר הפלסטיני.

30. כמו כן, ראוי שתוסיף הנחיה לצה"ל לפעול לתפיסת כל הכספים ששולמו על ידי הרש"פ למחבלים.

31. לסיום נציין, שמסיבות שאינן ברורות, בחרת להתעלם מפנייתנו שבסימוכין (המצ"ב פעם נוספת). הואיל ולא נוכל להשלים עם מצב ובו שר הביטחון בממשלת ישראל רואה באכיפת חוק באיו"ש בבחינת "המלצה" בלבד, באם תמשיך בסירובך לממש את אחריותך, לא תוותר ברירה אלא לפנות לערכאות כדי לכפות עליך את הברור מאליו.

בברכה,



מוריס הירש, עו"ד
ראש המחלקה המשפטית
מבט לתקשורת פלסטינית



איתמר מרכוס
מנהל
מבט לתקשורת פלסטינית

העתקים:

ראש הממשלה, ח"כ נפתלי בנט
שר המשפטים, ח"כ גדעון סער
היועמ"ש לממשלה, ד"ר אביחי מנדלבליט